

Povinnosti povodňových orgánů z hlediska vodního zákona

Školení povodňových orgánů obcí

Ing. Hana Zahradníková,
Krajský stavební úřad – vodní díla

**Povodně byly, jsou a budou,
nezabrání jim klimatická změna,
ještě přibudou období sucha**



Sucho



Běžný stav



Povodeň

Legislativa, pomůcky k povodním

- **Vodní zákon - č. 254/2001 Sb.**
zejména Hlava IX – Ochrana před povodněmi (§ 63 až § 87)
+ Hlava XII Správní delikty (ČIŽP nebo vodoprávní úřad)
+ § 126a ochrana před povodněmi = výkon přenesené působnosti
- **Metodický pokyn odboru ochrany vod MŽP** k zabezpečení hlásné a předpovědní povodňové služby - Věstník MŽP 12/2011
http://www.dppcr.cz/prilohy/pravo/Metodicky_pokyn_HPPS_2011.pdf
- **Odborné pokyny pro provádění hlásné povodňové služby –**
verze 12/2012 <https://hydro.chmi.cz/hpps/doc>
- **TNV 75 2931 Povodňové plány** z června 2006
http://eagri.cz/public/web/file/104416/TNV_75_2931.pdf www.povis.cz
- **ČHMÚ – Hlásná předpovědní a povodňová služba**
Nové stránky <https://hydro.chmi.cz/hpps/doc>
(+ odkaz taky na staré stránky HPPS)

Vodní zákon – Hlava IX

Ochrana před povodněmi: § 63 - § 87 - přehled

- Co je povodeň
- Povodňová opatření – přípravná, při nebezpečí povodně, za povodně a po povodni
- Záplavová území a aktivní zóny záplavových území
- Území určená k řízeným rozlivům povodní
- Stupně povodňové aktivity
- Povodňové plány, povodňové prohlídky
- Předpovědní a hlásná povodňová služba; hlídková služba
- Povodňové záchranné a zabezpečovací práce
- Povodňové orgány, ostatní účastníci ochrany před povodněmi
- Financování opatření na ochranu před povodněmi

- přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod
- voda zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody
- voda škodí tím, že z určitého území nemůže dočasně přirozeným způsobem odtékat nebo její odtok je nedostatečný,
- dochází k zaplavení území při soustředěném odtoku srážkových vod
- přirozená povodeň = způsobená přírodními jevy (tání, déšť, chod ledů)
- zvláštní povodeň = způsobená poruchou vodního díla, může vést až k jeho havárii nebo povodeň způsobená nouzovým řešením kritické situace na vodním díle
- nebezpečí povodně
 - dosažení stanoveného limitu
 - déletrvající srážky, prognóza nebezpečí srážek, tání, chodu ledů
 - mimořádná situace na vodním díle

Začátek a konec povodně

Navázáno na stupně povodňové aktivity v § 70 VZ

1. SPA nastává a zaniká (stupeň povodňové aktivity)

Začátek povodně: vyhlášení 2. nebo 3. SPA

Konec povodně: odvolání 2. SPA

Kde se najdou směrodatné limity SPA? V povodňovém plánu

1. SPA – bdělost

2. SPA – pohotovost

3. SPA – ohrožení

3. SPA – extrémní povodeň – uváděno v rámci HPPS

Kategorie hlásných profilů

- **A** (celostátní),
- **B** (regionální – krajské),
- **C** (místní).



1. přípravná opatření – před povodní
2. opatření prováděná při nebezpečí povodně, za povodně
3. opatření prováděná po povodni

PŘÍPRAVNÁ OPATŘENÍ

- záplavová území (stanoví VDPÚ), vyhláška 79/2018 Sb.
- vymezení SPA (stanovení směrodatných limitů: A MŽP na návrh KÚ, B - KÚ, C – povodňový orgán obce)
- povodňové plány,
- povodňové prohlídky,
- příprava předpovědní a hlásné povodňové služby,
- organizační a technická příprava,
- vytváření hmotných povodňových rezerv,
- příprava účastníků povodňové ochrany.

OPATŘENÍ PROVÁDĚNÁ PŘI NEBEZPEČÍ POVODNĚ A ZA POVODNĚ

- předpovědní povodňová služba (ČHMÚ a správci povodí),
- hlásná povodňová služba (povodňové orgány obce a ORP + ostatní účastníci ochrany před povodněmi),
- varování při nebezpečí povodně,
- hlídková služba (povodňové orgány obce),
- vyklizení záplavových území,
- řízené ovlivňování odtokových poměrů,
- povodňové zabezpečovací práce (technická a organizační opatření k ochraně životů a majetku),
- povodňové záchranné práce (povodňové orgány a IZS),
- zabezpečení náhradních funkcí a služeb v území zasaženém povodní.

OPATŘENÍ PROVÁDĚNÁ PO POVODNI

- evidenční a dokumentační práce,
- vyhodnocení povodňové situace včetně vzniklých povodňových škod,
- odstranění povodňových škod
- obnova území po povodni.

Povodňová opatření nejsou výstavba, údržba a opravy staveb a ostatních zařízení sloužících k ochraně před povodněmi, jakož i investice vyvolané povodněmi



*Tábor
Lužnická ul. – protipovod. opatření pravý břeh*

Povodňové plány (§ 71 VZ)

Každý povodňový plán má tyto části

- Věcná část
- Organizační část
- Grafická část

Druhy povodňových plánů

Povodňový plán stavby nebo pozemku

Povodňový plán obce

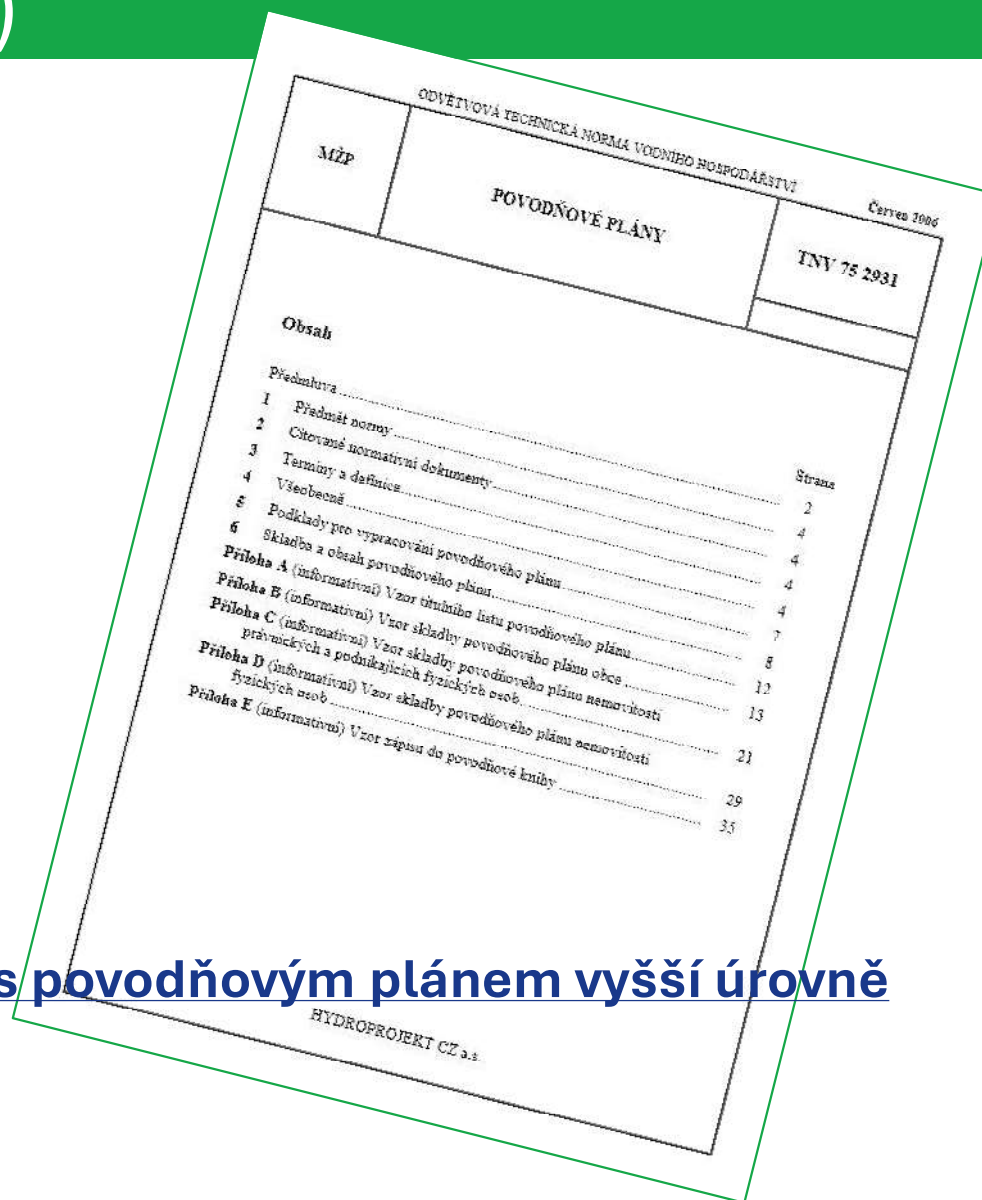
Povodňový plán ORP

Povodňový plán kraje

Povodňový plán ČR

Potvrzuje se soulad povodňového plánu s povodňovým plánem vyšší úrovně
podle § 71 odst. 7 VZ

- vždy věcná a grafická část



Povodňové orgány (§ 77 - § 81 VZ)

Zabezpečují řízení ochrany před povodněmi ve svém územním obvodu

Mimo povodeň ⇒ Za povodně

Úřad obce ⇒ Povodňová komise obce

Úřad ORP ⇒ Povodňová komise ORP

Krajský úřad ⇒ Povodňová komise kraje

MŽP ⇒ Ústřední povodňová komise

Povodňovou komisi obce může zřídit obecní rada, když na území obce existuje možnost povodně.

Když povodňová komise obce zřízena není, její funkci zastává obecní rada.

Předsedou povodňové komise obce je starosta a další členy jmenuje.

Povodňovou komisi ORP zřizuje starosta obce s rozšířenou působností.

Starosta je jejím předsedou a další členy jmenuje.

Při souběhu činnosti obou povodňových komisí starosta pověří řízením povodňové komise obce jiného jejího člena.

Povodňová komise – v době povodně činí opatření a vydává operativní příkazy k zabezpečení ochrany před povodněmi

- podle povodňového plánu nebo nad rámec povodňového plánu ⇒ pak uvědomit neprodleně dotčené osoby
- přijatá opatření a vydané příkazy se zapisují do **povodňové knihy** (musí být přístupné k nahlédnutí osobám vykonávajícím působnost místně příslušných povodňových orgánů, nebo způsobem umožňujícím dálkový přístup)
- **NA VYDANÉ PŘÍKAZY SE NEVZTAHUJE SPRÁVNÍ ŘÁD**
- Řízení povodně – převzetí řízení na základě žádosti povodňového orgánu nižšího stupně nebo z vlastního rozhodnutí (§ 77 VZ)
- Při provádění záchranných a zabezpečovacích prací mohou vstupovat v nezbytném rozsahu na cizí pozemky a do objektů (platí i pro osoby, které to dostaly příkazem od povodňové komise)
- Orgány státní správy a jiné orgány mají povinnost pomáhat povodňové komisi na její výzvu při zajišťování řízení ochrany před povodněmi

Úřad obce = povodňový orgán obce mimo povodeň

- potvrzuje soulad věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků (uživatelů) pozemků a staveb, pokud se nacházejí v záplavovém území nebo zhoršují průběh povodně s povodňovým plánem obce
- zpracovává povodňový plán obce a předkládá jej k odbornému stanovisku správci povodí, u drobných vodních toků i jejich správci,
- provádí povodňové prohlídky,
- organizuje hláskou povodňovou službu a hlídkovou službu,
- prověřuje připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů,
- informuje o nebezpečí povodně povodňové orgány sousedních obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností,
- provádí prohlídky po povodni, zjišťuje rozsah a výši povodňových škod, zjišťuje účelnost provedených opatření
- podává zprávu o povodni povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností.

Povodňová komise obce za povodně:

- zajišťuje pracovní síly a věcné prostředky na provádění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území,
- zabezpečuje hláskou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečuje varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím jednotného systému varování,
- informuje o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností,
- vyhláší a odvolává stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti,
- organizuje, řídí, koordinuje a ukládá opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů a v případě potřeby vyžaduje od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc,
- zabezpečuje evakuaci a návrat, dočasné ubytování a stravování evakuovaných občanů, zajišťuje další záchranné práce,
- zajišťuje v době povodně nutnou hygienickou a zdravotnickou péči, organizuje náhradní zásobování, dopravu a další povodní narušené funkce v území,
- vede záznamy v povodňové knize.

Povodňový orgán ORP mimo povodeň (podřízený povodňovému orgánu kraje):

- potvrzuje soulad věcné a grafické části předložených povodňových plánů obcí s povodňovým plánem ORP,
- zpracovává povodňový plán ORP a předkládá ho správci povodí k odbornému stanovisku a k potvrzení souladu KÚ,
- organizuje provádění povodňových prohlídek,
- prověřuje připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů,
- organizuje odborná školení a výcvik pracovníků povodňových orgánů obcí a účastníků ochrany před povodněmi,
- ukládá podle potřeby vlastníkům vodních děl úpravy manipulačních řádů z hlediska povodňové ochrany,
- organizuje a řídí hláskou povodňovou službu na území ORP, informuje o nebezpečí povodně povodňové orgány sousedních ORP, příslušné správce povodí a ČHMÚ a HZS ČR,
- soustřeďuje zprávy o rozsahu a výši povodňových škod, posuzuje účelnost provedených opatření a zpracovává souhrnnou hodnotící zprávu o povodni.

Povodňová komise ORP za povodně:

- organizuje a řídí hláskou povodňovou službu na území ORP, informuje o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních ORP, příslušné správce povodí a ČHMÚ a HZS ČR,
- organizuje, řídí, koordinuje a ukládá opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů, řídí a koordinuje opatření prováděná povodňovými orgány obcí a v případě potřeby vyžaduje od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc,
- vyhlašuje a odvolává stupně povodňové aktivity v rámci ORP,
- využívá pro řízení záchranných prací, pro jejich koordinaci se složkami IZS a pro spojení s místy záchranných prací operační středisko HZS ČR,
- v nutných případech, pokud není svolána povodňová komise kraje, nařizuje po dohodě se správou povodí mimořádné manipulace na vodních dílech nad rámec schválených manipulačních řádů s možným dosahem v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností,
- spolupracuje v době povodně s povodňovými orgány obcí při zajišťování hygienické a zdravotnické péče, organizuje náhradní zásobování, dopravu a další povodní narušené funkce v území,
- vede záznamy v povodňové knize.

Povodňový orgán kraje mimo povodeň (podřízený ústřednímu povodňovému orgánu):

- potvrzuje soulad věcné a grafické části předložených povodňových plánů ORP s povodňovým plánem kraje,
- zpracovává povodňový plán kraje a předkládají jej ústřednímu povodňovému orgánu k potvrzení souladu,
- prověřuje připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů,
- ukládá podle potřeby vlastníkům vodních děl úpravy manipulačních řádů z hlediska povodňové ochrany,
- organizuje odborná školení a výcvik členů povodňových orgánů ORP a účastníků ochrany před povodněmi,
- informuje o nebezpečí povodně povodňové orgány ORP, ČHMÚ a MŽP,
- zpracovává souhrnnou hodnotící zprávu o povodni včetně analýzy rozsahu a výše povodňových škod a účelnosti provedených opatření.

Krajská povodňová komise za povodně:

- organizuje odborná školení a výcvik členů povodňových orgánů ORP a účastníků ochrany před povodněmi,
- účastní se hlášené povodňové služby na území kraje, informuje o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány ORP, ČHMÚ a MŽP,
- organizuje, řídí a koordinuje opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů, řídí a koordinuje opatření prováděná povodňovými orgány obcí s rozšířenou působností,
- vyhlašuje a odvolává stupně povodňové aktivity v rámci kraje,
- řídí ve svém správním obvodu ovlivňování odtokových poměrů manipulacemi na vodních dílech v rámci manipulačních řádů; nařizuje mimořádné manipulace na těchto vodních dílech nad rámec schváleného manipulačního řádu po projednání s dotčenými povodňovými orgány obcí s rozšířenou působností ve svém správním obvodu, s příslušnými správci povodí a s povodňovými orgány krajů, jejichž správní obvody mohou být touto mimořádnou manipulací ovlivněny,

Krajská povodňová komise za povodně:

- posuzuje vliv zabezpečovacích prací na vodních tocích a vodních dílech na odtokový režim po projednání se správci vodních toků a vodních děl, které jimi mohou být dotčeny, a koordinuje jejich provádění,
- vede záznamy v povodňové knize,
- využívá pro řízení záchranných prací, pro jejich koordinaci se složkami integrovaného záchranného systému a pro spojení s místy záchranných prací příslušné operační a informační středisko HZS ČR.

Ústřední povodňový orgán MŽP mimo povodeň

- řídí ochranu před povodněmi a výkon dozoru nad ní s výjimkou řízení povodňových záchranných prací, které přísluší Ministerstvu vnitra,
- metodicky řídí přípravu opatření na ochranu před povodněmi, zejména zpracování, předkládání a schvalování povodňových plánů, organizaci předpovědní a hlásné povodňové služby,
- zpracovává po projednání s dotčenými orgány veřejné správy povodňový plán ČR a předkládá jej ke schválení Ústřední povodňové komisi,
- potvrzuje soulad povodňových plánů krajů s povodňovým plánem ČR,
- účastní se hlásné povodňové služby, připravuje odborné podklady pro případné převzetí řízení ochrany před povodněmi Ústřední povodňovou komisí, poskytuje informace sdělovacím prostředkům,
- zajišťuje průzkumné a dokumentační práce většího rozsahu (letecká pozorování, snímkování a podobně),
- účastní se odborné přípravy pracovníků povodňových orgánů.

Ústřední povodňová komise za povodně

- Zřizuje jí vláda
- Předsedou je ministr ŽP a místopředsedou ministr vnitra
- Ústřední povodňová komise řídí, kontroluje, koordinuje a v případě potřeby ukládá v celém rozsahu řízení ochrany před povodněmi v době povodně ohrožující rozsáhlá území, pokud povodňové komise krajů vlastními silami a prostředky nestačí činit potřebná opatření.
- informuje o průběhu a důsledcích povodní vládu,
- nařizuje po projednání s příslušnými povodňovými orgány krajů a příslušnými správci povodí mimořádné manipulace na vodních dílech nad rámec schváleného manipulačního řádu s možným dosahem přesahujícím rámec oblastí povodí podle § 25 odst. 2,
- koordinuje a kontroluje činnost povodňových komisí krajů,
- vede záznamy v povodňové knize.

Ostatní účastníci ochrany před povodněmi (§ 82 - § 85 VZ) JČK_o

- Správci povodí
- Správci vodních toků
- Vlastníci vodních děl, která mohou ovlivnit průběh povodně
- Vlastníci pozemků a staveb, které se nacházejí v záplavovém území nebo zhoršují průběh povodně



Třeboň 2002



Pod VD Orlík 2002

Povodně v praxi

- Být připraveni – nehledat povodňový plán až při nebezpečné povodni
- Při nebezpečí povodni – sledovat předpovědi, výstražné informace
- Začátek povodni – vyhlášení 2. nebo 3. SPA zápis v povodňové knize (pro dokladování povodni při žádostech o finanční prostředky na odstraňování následků povodni)
- Předávat informace o povodni další obci po toku
- Konec povodni odvolání 3. SPA nebo 2. SPA (byl-li po odvolání 3. SPA ještě vyhlášen)
- Dokumentace povodni (také např. fotky, videa)
- Vyhodnocení povodni



Bohunický rybník - hráz 2009



Bohunický rybník 2009

Záplavová území a aktivní zóny

- <https://www.kraj-jihocesky.cz/cs/krajsky-urad/odbor-zivotniho-prostredi-zemedelstvi-lesnictvi#zaplavova-uzemi>
 - Stanovená záplavová území + mapa ZÚ a AZZÚ
 - Aktuálně probíhající řízení o stanovení ...
- <https://voda.gov.cz/portal/> datová sada Záplavová území
- <https://gisportal.kraj-jihocesky.cz/javascript/ozp/?page=Vodn%C3%AD-hospod%C3%A1%C5%99stv%C3%AD> (zapnout vrstvu záplavová území)

Aktuální situace v hlásných profilech

- <https://voda.gov.cz/portal/> (⇒ Aktuální informace toky, nádrže), nebo
- <http://hydro.chmi.cz/hpps/>
- <http://www.pvl.cz/hydrologicke-informace> (Povodí Vltavy)
- <http://www.pmo.cz/cz/situace/> (Povodí Moravy)

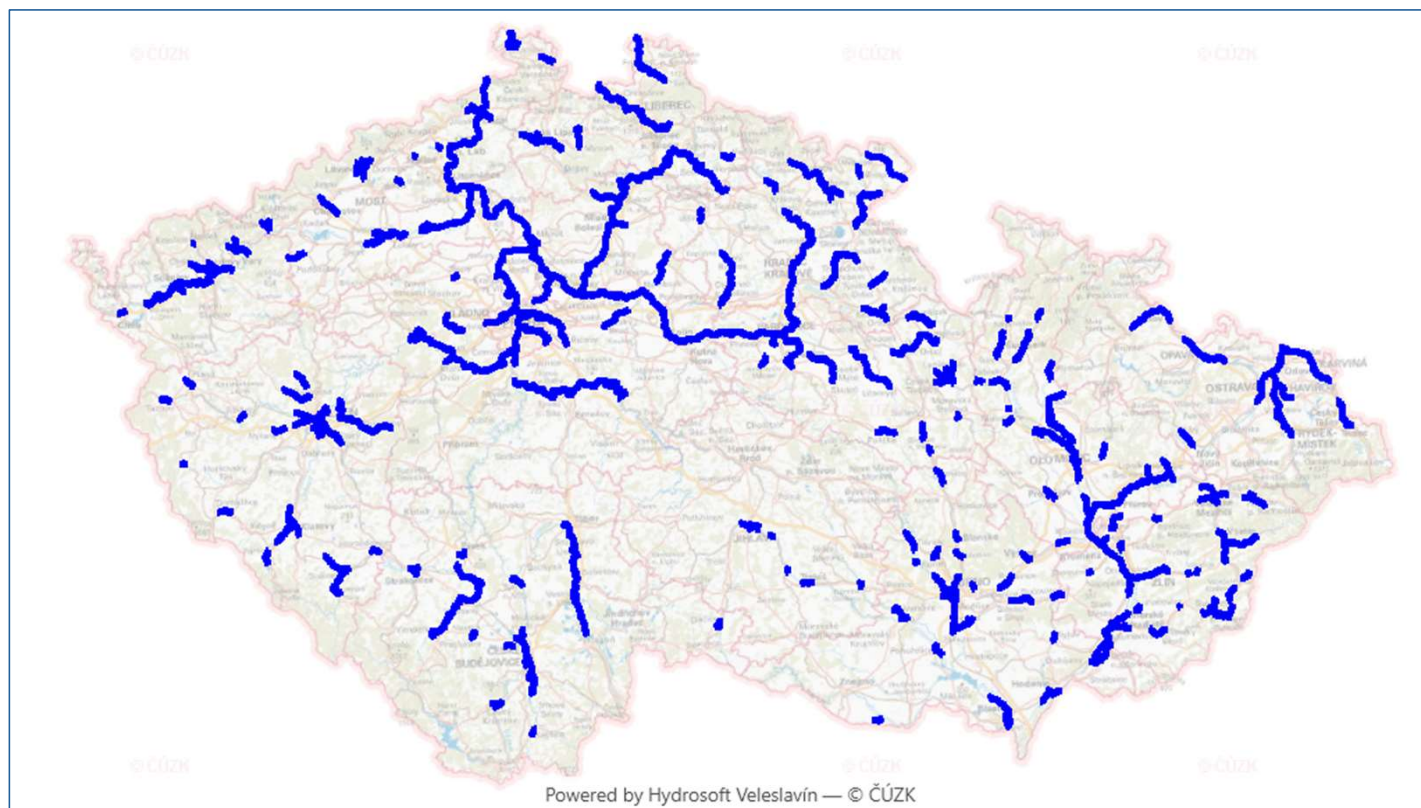
Evidenční listy hlásných profilů

- <http://hydro.chmi.cz/hpps/>

- **TNV 75 2931 Povodňové plány (06/2006)**
- **ČHMÚ – Hlásná předpovědní a povodňová služba**
Stará verze HPPS - Průvodce informacemi HPPS pro veřejnost ⇒
Osobní povodňový plán ke stažení
http://portal.chmi.cz/files/portal/docs/poboc/CB/pruvodce/pruvodce_verejnost.html
- **Envipartner s.r.o.**
Vzor „povodňového plánu nemovitosti“ ke stažení
<http://www.edpp.cz/public/files/vzorovy-povodnovy-plan-nemovitosti-3.pdf>

Mapy povodňového nebezpečí, ohrožení a povodňových rizik JČK

Pro 2. plánovací období 2021 - 2027



<https://cds.mzp.cz/about/>

K § 64a vodního zákona – zvládání povodňových rizik

DĚKUJI ZA POZORNOST

Hana Zahradníková
OKSU – vodní díla
zahradnikovah@kraj-jihocesky.cz
Tel. 386 720 376